

Odpadové hospodářství

(poplatky za uložení odpadu na skládku v Čáslavi / dobrá víra / integrované povolení)
(trestní řízení / náhrada škody / legislativa)

ZCELA ZÁSADNÍ PRO ÚSPĚCH MĚSTA ČÁSLAVI V DOMĚŘENÍ POPLATKŮ (POPLATEK JE DANÍ) ZA ULOŽENÍ ODPADU NA SKLÁDKU V ČÁSLAVI JE „NEPŘESTAT“ V JEJICH VYMÁHÁNÍ A „SVÁ PRÁVA UPLATNIT VČAS“.

A) Poplatky za uložení odpadu na skládku v Čáslavi / Dobrá víra.

Poplatky za ukládání odpadu na skládku jsou daní a proto je lze doměřit pouze v období 3 let (daňový řád). Z tohoto důvodu se v rámci návrhů města Čáslav začíná rokem 2016.

1) Roky 2016 – 2017

- **KUSK návrh na doměření poplatků zamítl** (návrh podán v listopadu 2019). MŽP po odvolání města Čáslav rozhodnutí KUSK potvrdilo. Nárok města Čáslav byl **zamítnut z důvodu prekluze (nečinnost KUSK) a dobré víry původců odpadu**.
- **Město Čáslav uplatnilo nárok na náhradu škody Českou republiku (MŽP) – nesprávný úřední postup za roky 2016 -2017 celkem částku ve výši 107 949 174 Kč.** MŽP žádosti nevyhovělo. Z důvodu „*dobré víry*“ se jedná pouze o nároky města Čáslav za původcem odpadu, který je i provozovatelem skládky v Čáslavi, společností AVE CZ odpadové hospodářství.
- **Město Čáslav podalo žalobu na Českou republiku – nesprávný úřední postup za roky 2016 -2017 celkem částku ve výši 101 131 448 Kč. Město je zastoupeno advokátem Mgr. Petrem Rudolfem. K dnešnímu dni nebylo nařízeno jednání.**

2) Rok 2018

- **U původců odpadu bylo rozhodnutí KUSK o zamítnutí nároku města Čáslav potvrzováno MŽP a z důvodu prekluze lhůt nebo *dobré víry* se dále jedná o nároku města Čáslav za původcem odpadu, který je i provozovatelem skládky v Čáslavi, společností AVE CZ odpadové hospodářství.**
- **KUSK vyměřil 2x a to plnou částku cca 128 223 747,- Kč a MŽP 2x rozhodnutí vrátilo zpět KUSK.**
- **Třetí rozhodnutí KUSK již bylo v režimu rozhodnutí roku 2019, tedy KUSK pokrátíl nárok města Čáslav na cca 25 mil Kč.**
- **Město z důvodů správních lhůt a prekluze odvolání nepodalo (lépe 25 mil Kč, než velmi vysoké riziko protahování lhůt pro rozhodnutí a prekluze všeho), pouze odeslalo vyjádření k odvolání AVE CZ. Město je zastoupeno advokátem Mgr. Petrem Rudolfem.**

- Předpokládáme, že MŽP rozhodnutí KUSK potvrdí. **Pro město Čáslav to znamená do konce roku 2022 příjem ve výši 25 223 693 Kč.**
- Je třeba **podat žalobu na Českou republiku – nesprávný úřední postup za rok 2018 ve výši cca 103 000 054 Kč.** POZOR běží lhůta pro promlčení nároku města Čáslav z titulu náhrady škody !!!

3) Rok 2019

- **U původců odpadu bylo rozhodnutí KUSK o zamítnutí nároku města Čáslav potvrzováno MŽP a z důvodu **dobré víry** se dále jedná jen o nároku města Čáslav za původcem odpadu, který je i provozovatelem skládky v Čáslavi, společností AVE CZ odpadové hospodářství.**
- **KUSK vyměřil nižší částku z navržených cca 125 274 331 Kč pouze 51 547 988 Kč. MŽP rozhodnutí potvrdilo. Městu Čáslav dorazilo na účet cca 51,5 mil Kč za rok 2019.**
- **Město Čáslav podalo žalobu proti rozhodnutí MŽP a nároku ve prospěch města Čáslav částku ve výši 73 726 343 Kč.** Město je zastoupeno advokátem Mgr. Petrem Rudolfem. *K dnešnímu dni nebylo nařízeno jednání.*
- AVE CZ podalo rovněž proti MŽP žalobu.

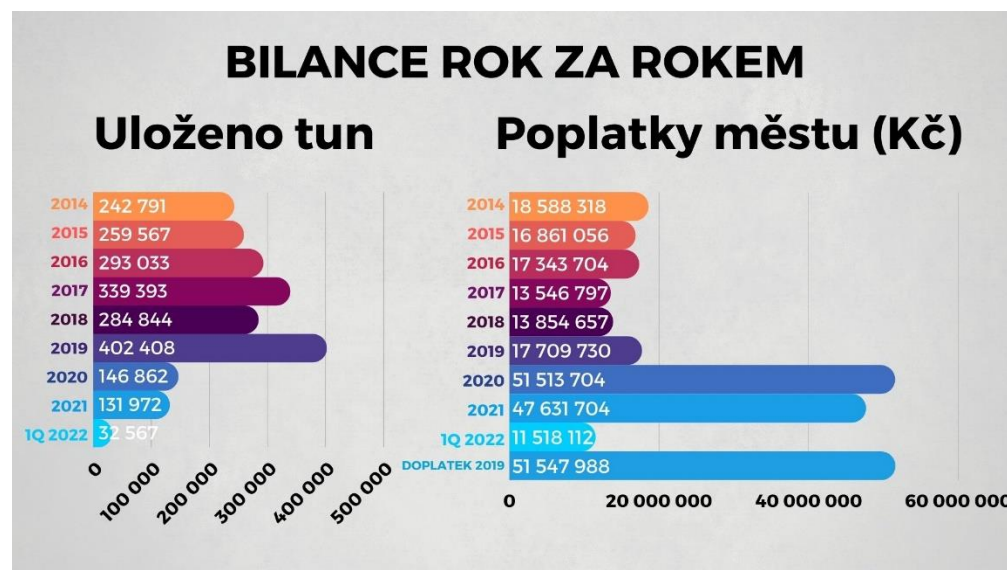
4) Rok 2020

- **U původců odpadu bylo rozhodnutí KUSK o zamítnutí nároku města Čáslav potvrzováno MŽP a z důvodu **dobré víry** se dále jedná jen o nároku města Čáslav za původcem odpadu, který je i provozovatelem skládky v Čáslavi, společností AVE CZ odpadové hospodářství**
- **Návrh města Čáslav (březen 2022) ve výši 17 612 058 Kč KUSK zkrátil a uložil společnosti AVE CZ odpadové hospodářství uhradit částku ve výši 11 396 719 Kč.**
- Město Čáslav podalo odvolání. MŽP o odvolání do dnešního dne nerozhodlo. Město je zastoupeno advokátem Mgr. Petrem Rudolfem.
- Předpokládáme, že MŽP rozhodnutí KUSK potvrdí. **Pro město Čáslav to znamená do konce roku 2022 příjem ve výši 11 396 719 Kč.**
- V případě zkrácení částky pro město Čáslav na 11 396 719 Kč je třeba podat žalobu proti MŽP a domáhat se celého plnění tj. doplacení 6 215 339 Kč.

5) ROK 2021

- Je třeba zahájit kontrolu (prekluze případného nároku města 3 roky). Z aktuálně dostupných informací nepředpokládáme nárok města Čáslav z titulu nehrzení poplatku za uložení odpadu na skládku.

6) **BILANCE** aktivit města Čáslav v problematice poplatků za uložení odpadů na skládku v Čáslavi do 31.3.2022.



Aktivita města Čáslav od roku 2018 – 2022 v problematice vybírání poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi mělo pro pozitivní efekt na výrazném zvýšení příjmů města a současném výrazném snížení návozu odpadu na skládku v Čáslavi.

V tabulce nejsou zahrnuty tyto příjmy plynoucí z poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi :

Rok 2022

2Q částka ve výši 12 611 210,28 Kč již je na účtech města

3Q částka bude známa v listopadu 2022 na účtech města by mohla být do konce roku 2022

3Q částka bude známa a připsána na účet města Čáslav v 1Q 2023

Předpokládané platby do konce roku 2022 plynoucí s doměření poplatků:

za rok 2018 ve výši 25 223 693 Kč.

za rok 2020 ve výši 11 396 719 Kč.

7) Doporučení pro nakládání města Čáslav s platbami plynoucími z doměření poplatků

Město Čáslav bude mít do konce roku 2022 na účtu finanční prostředky ve výši 88 168 400 Kč (rok 2018 25 223 693 Kč, rok 2019 51 547 988 Kč a rok 2020 11 396 719 Kč), plynoucí z aktivity města v rámci návrhu na doměření poplatků za uložení odpadu na skládku (2019 – 2022).

Z důvodu právní jistoty **doporučujeme** do ukončení soudních sporů mezi Krajským úřadem Středočeského kraje a provozovatelem skládky společností AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. **výše uvedené prostředky** alokovat na samostatném účtu a **používat** pouze **na profinancování dotačních projektů, resp.**

profinancování dotace hrazené z národních, případně evropských zdrojů. Po obdržení dotace od poskytovatele dotace tyto prostředky ve stejné výši vracet zpět na tento účet.

8) Důležité související informace vztahující se k dané problematice.

V případě města Čáslav (ORP, obec s rozšířenou působností) otevřel kontrolu Odbor Životního prostředí v rámci Městského úřadu Čáslav. V rámci této kontroly byla získána průběžná evidence a mohlo tak v porovnání s ročním hlášením dojít ke srovnání dat a vyhodnocení objemu nezaplatněných odpadů a vyčíslení nevyměřených a tedy nevybraných poplatků za uložení odpadů na skládce v Čáslavi.

Návrh na doměření poplatku na skládku v Čáslavi musí podat jeho příjemce, kterým je město Čáslav, podepisuje starosta města v rámci výkonu samosprávy.

V srpnu 2014 do sekretariátu Ing. Jaromíra Strnada (ČSSD, tehdejší starosta města) bylo datovou zprávou doručeno rozhodnutí MŽP (viz. níže), které však nebylo postoupeno Ing. Jaromírem Strnadem ani jeho asistentkou Gabrielou Dymákovou na žádný odbor v rámci Městského úřadu, místostarostu, ani právnímu zástupci města pro informaci nebo vyřízení. Nikdo o problematice poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi popsaných v rozhodnutí MŽP (viz. níže) nevěděl ani nebyl pověřen vykonáváním kontroly. Město Čáslav již v roce 2014 disponovalo elektronickou spisovou službou od společnosti VERA a je tedy možné u jednotlivých dokumentů dohledat jejich předání a vyřízení odpovědnými pracovníky městského úřadu. Tím, že spisová služba byla do dnešního dne zachována od stejné společnosti VERA není problémem dohledání nakládání s dokumenty i v historii, tedy i v roce 2014.

Srpen 2014 (starosta Ing. Jaromír Strnad ČSSD) - Ministerstvo životního prostředí uvádí v odůvodnění svého rozhodnutí jako odvolací orgán k rozhodnutí Krajského úřadu Středočeského kraje „... provozovatel nadále v provozním řádu 1. fáze skládky používá zákonem o odpadech nedefinovaný pojem „konstrukční prvek skládky“. Jeho používání, respektive možné zneužití tohoto pojmu v úřadem schváleném provozním řádu...(KUSK). / MŽP jako odvolací orgán, „Tyto materiály určené k výstavbě konstrukčních prvků skládky nejsou součástí technologického zabezpečení skládky“. Sama tato formulace objasňuje, že se nejedná o odpady, které by byly ze zákona osvobozeny od poplatků (TZS). Z hlediska zákona to jednoznačně znamená, že jde o odstraňovaný odpad.... Na takové odpady se také nepochybně nevztahuje osvobození od placení, vybírání a odvádění poplatku za uložení odpadů na skládku. Toto stanovisko MŽP mělo být základem pro další postup při kontrole vyměřených a vybraných poplatků od původců odpadu a mělo vést k uplatnění nároku na doměření poplatků za odpady evidované provozovatelem skládky jako konstrukční prvky.

Aktuálně 2022 - Ministerstvo životního prostředí „... přímo souvisely s předchozí nedostatečnou aktivitou města Čáslav jako příjemce poplatků, které se dlouhodobě v rozporu se zásadou péče řádného hospodáře nezajímalo o poměry s ukládáním odpadů na skládce na jeho katastrálním území, a to po řadu let před samotným podáním návrhu na doměření, kdy nerozporovalo způsob odvádění poplatků a tím fakticky mlčky každý měsíc uznávalo jejich výši...“.

DOBRÁ víra KUSK i MŽP se shodují v názoru na posouzení dobré víry města Čáslav jako příjemce poplatku za uložení odpadu na skládku v Čáslavi v legitimním očekávání v příjmu poplatku oproti dobré víře původce odpadu v tom, že provozovatel skládky správně poplatek vyměří a od původce odpadu vybere. KUSK i MŽP zamítají návrhy města Čáslav vůči původcům odpadu na doměření poplatku, protože

městemělo ze zákona o odpadech kontrolovat výběr poplatku a případně včas reagovat (vrchnostenské postavení), což se dle MŽP (viz. výše) se dlouhodobě do nástupu nového vedení města po volbách v roce 2018 nedělalo.

Základním rysem platné právní úpravy je skutečnost, že v procesu výběru poplatku hraje ústřední roli provozovatel skládky, zatímco původce odpadů má obecně silně omezenou možnost do tohoto procesu zasahovat. Původci odpadu nemají možnost ovlivnit ani kontrolovat, jak bude s předaným odpadem nakládáno.

Návrh na doměření poplatku za uložení odpadu na skládku podává jeho příjemce (město Čáslav), ale správní řízení vede Krajský úřad střečočeského kraje (odvolacím orgánem je Ministerstvo životního prostředí), které musí být ukončeno před uplynutím 3 leté prekluze, kdy ze zákona zaniká možnost poplatky za uložení odpadu na skládku v Čáslavi doměřit.

B) Integrované povolení – navýšení kapacity skládky v Čáslavi.

Integrované povolení je základním kamenem pro provozování skládky v Čáslavi. Přílohou integrovaného povolení jsou provozní řády pro jednotlivá zařízení skládky. Provozovatel skládky se v rámci správních řízení i trestního řízení odvolává na integrované povolení a provozní řády, kdy tvrdí, že svou činností v rámci zařazování odpadů uložených na skládku v Čáslavi do tzv. „konstrukčních prvků“, ze kterých nevybíral poplatek za uložení odpadu na skládku v Čáslavi nic neporušuje, byť mu bylo od 9. změny integrovaného povolení (rok 2014), stejně jako tehdejšímu vedení města Čáslav Ing. Jaromíru Strnadovi známo stanovisko Ministerstva životního prostředí, že z těchto odpadů se poplatek za jeho uložení vybírat musí.

1) Změna integrovaného povolení č. 20 (2019 – 2021)

Velmi významný úspěch byl v rámci změny č. 20, kdy se městu podařilo mimo jiné zastavit nezákonné navýšení kapacity skládky.

Ministerstvo životního prostředí potvrdilo názory města Čáslav :

- ✓ veřejnost má právo účastnit se rozhodování o navýšení kapacity skládky;
- ✓ městu Čáslav nesmí být odepřeno právo na předložení protokolu z kontroly skládky;
- ✓ souběh 1. a 2. fáze ze zákona není možný;
- ✓ jediným důvodem pro souběh 1. a 2. fáze skládky je vyhýbání se poplatkové povinnosti .

2) Změna integrovaného povolení č. 23 (2021 – dosud)

V současné době probíhá změna integrovaného povolení č. 23 (zahájení v říjnu 2021), stejné návrhy provozovatele skládky jako u změny č. 20. Město se vyjádřilo na ústním jednání velmi jasně, že nikdy nebude souhlasit se změnou integrovaného povolení, která kopíruje neschválenou změnu č. 20. Změna dosud nebyla KUSK dotažena do formy rozhodnutí.

- Město Čáslav se v rámci této změny snaží i o snížení výšky skládky a nastavení kontrolních mechanismů přímo do textu integrovaného povolení. To by umožnilo KUSK při kontrole integrovaného povolení dávat pokuty ve výši desítek milionů Kč nebo odejmout integrovaného

povolení v rámci např. nebezpečných odpadů. Pro provozovatele skládky je to velmi nepříjemná situace.

- V rámci projednávání na ústním jednání padlo od zástupce provozovatele skládky, že kapacita skládky byla již dávno navýšena, resp. navrhované území již bylo využito. Město podalo podnět KUSK k prošetření, dle zákona o integrované prevenci, tedy kontrola dodržování platného integrovaného povolení (případná pokuta by mohl být v řádech milionů atp.). Zatím nemáme informace, zda KUSK zahájil kontrolu. Dle našeho odhadu po prostudování podkladů došlo k závozu pravděpodobně již v roce 2015 (starostou Ing. Jaromír Strnad).

C) Trestní řízení

Na podnět města Čáslav se problematikou nevybírání poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi zabývá Národní centrála proti organizovanému zločinu.

V srpnu 2022 bylo Národní centrálou proti organizovanému zločinu zahájeno trestní stíhání právnické osoby AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. ze spáchání zločinu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby

V usnesení Národní centrála proti organizovanému zločinu vyčíslila škodu městu Čáslav na cca 1 mld. Kč.

Je třeba se včas vyčíslit přihlásit souhrnnou škodu způsobenou městu Čáslav, kterou lze doložit s ohledem na promlčecí dobu, kvalifikovaný odhad cca 1,5 mld. Kč

D) Pozměňovací návrh / Ústavní soud

Do kauzy nevybírání poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi aktivně zasáhl i legislativní proces podáním totožných pozměňovacích návrhů poslanců Antonína Staňka (ČSSD) a Jana Zahradníka (ODS).

Při projednávání protiústavních pozměňovacích návrhů (ustanovení § 155 odst. 4 a 5. zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech Staňka a Zahradníka) v senátu tyto návrhy místopředsedkyně senátu RNDr. Jitka Seitlová označila za „lumpárnu Čáslav“.

Tyto pozměňovací návrhy mohou znamenat pro město Čáslav ztráty v řádech desítek milionů korun, ale bývalý senátor a starosta města Čáslav Ing. Jaromír Strnad (2010 – 2018) po celou dobu projednávání mlčel a město Čáslav tak nepodpořil.

Díky iniciativě Ing. Ladislava Kose, pak skupina senátorů podala k Ústavnímu soudu návrh na zrušení § 155, odst. 4. a 5 z důvodu retroaktivity. Ústavní soud do dnešního dne nerozhodl.

Závěr :

Věříme, že deklarované budování přátelských vztahů s trestně stíhanou společností (provozovatelem skládky v Čáslavi) AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. uskupením ČSSD a Nezávislí, pod vedením Ing. Jaromíra Strnada a MUDr. Julie Provazníkové, nepovede k ukončení aktivit města Čáslav týkajících se poplatků za uložení odpadu na skládku v Čáslavi a k tomu se vztahujícího trestního řízení a správních řízení o změnách integrovaného povolení.