

Zpráva pro jednání Zastupitelstva města Čáslavi
konaného dne 17.dubna 2023

Číslo zprávy

Zpráva kontrolního výboru o provedené kontrole v Městské nemocnici Čáslav

Předkládá : JUDr. Vlastislav Málek, předseda kontrolního výboru ZM



Zpracovali : MUDr. Michaela Mandáková, JUDr. Vlastislav Málek

Návrh na usnesení :

Zastupitelstvo města Čáslavi bere na vědomí zprávu kontrolního výboru o provedené kontrole MNČ v období 6.3.- 6.4.2023

Zpráva kontrolního výboru Zastupitelstva města Čáslavi o kontrole v Městské nemocnici Čáslav, (dále jen MNČ) provedená na základě pověření Zastupitelstvem města Čáslavi ve dnech 6.3.2022 – 4.4.2023

Kontrola byla zaměřena na oblasti, s kterými byl ředitel MNČ písemně předem seznámen a byly dohodnuty kontaktní osoby ze strany MNČ pro komunikaci s kontrolní skupinou. Kontrolní zjištění jsou uváděna pod jednotlivými body kontrolního zadání.

- a) Hospodářský výsledek MNČ za rok 2022 s přihlédnutím k výsledkům jednotlivých oddělení s porovnáním období leden – říjen 2022, listopad 2022 – únor 2023 a prognóza roku 2023 jako celku.**

Celkový hospodářský výsledek roku 2022 skončil ztrátou 8.015.822 Kč při započtení provozního příspěvku zřizovatele města Čáslav ve výši 75.303.763,-Kč. Příspěvek zřizovatele byl v rozsahu 34.961.511,-Kč použit na krytí nákladů MNČ v souvislosti se snížením záloh od zdravotních pojišťoven (dále jen ZP) v měsících říjen – prosinec 2022, kdy po dohodě s nimi byly tyto zálohy sníženy v každém z uvedených měsíců o 11.651.837,- Kč měsíčně na měsíční zálohu 9.171.474,-Kč. Tento krok lze chápat jako partnerský vstřícný krok vůči ZP k jejich výzvě o zvážení snížení jejich záloh za situace, kdy výkonnost MNČ neodpovídala poskytovaným zálohám. Na misce vah je na druhé straně snížení těchto záloh ve vazbě na potřebu pokrýt rozdíl mezi výnosy a náklady MNČ navýšeným příspěvkem od zřizovatele – města Čáslavi, což přineslo značný a do té doby nepředvídaný zásah do rozpočtu města. Dalo se předpokládat, že k vyúčtování záloh dojde až v polovině roku 2023 s možností jednat o splátkovém kalendáři. Bez snížení záloh o 34.961.511,-Kč by byl příspěvek zřizovatele v roce 2022 ve výši 39.171.959,-Kč.

Výkonnost MNČ jako celku v porovnání roku období leden – říjen 2022 a listopad 2022 – únor 2023 má vzestupnou tendenci. Pokud však jde o výhled roku 2023 z pohledu nároku na provozní příspěvek od zřizovatele, vykazuje výhled téměř srovnatelný stav nároku na provozní příspěvek s předchozím obdobím za předpokladu současného výkonu nemocnice.

MNČ počítá s ročním příspěvkem zřizovatele ve výši 64 mil. Kč. Část tohoto příspěvku zřizovatele reálně bude kryt osobní náklady roku 2023 – lednovou výplatu. Kontrolní výbor upozorňuje, že na

oficiálních stránkách nemocnice v kapitole rozpočet nejsou aktualizované údaje a doporučujeme proto tyto opravit dle aktuálního stavu.

V porovnání roku 2022 a výhledu roku 2023 z pohledu nároku na provozní příspěvek zřizovatele nedochází tedy k zásadní změně. Stěžejním se tedy jeví nadále pro zajištění plně funkční nemocnice doplnění stavu lékařského personálu na oddělení interny. Zde se situace zatím nemění. Poté, co se podařilo získat na podzim 2021 a na jaře 2022 dva lékaře plně atestované na pozici primáře tohoto oddělení a jeho zástupce, který navíc zastával post náměstka ředitele pro LPP, tedy za působení následně odvolané ředitelky MNČ, tito v průběhu dalšího období podali výpověď a v MNČ ukončili své působení. Primář A. [REDAKCE] k 31.10. 2022, MUDr. O. [REDAKCE] k 31.3.2023. Namísto 6 lékařů z poloviny roku 2022 působí na tomto oddělení nyní 4 lékaři zaměstnaní na plný úvazek jako kmenoví lékaři MNČ a další lékaře se nepodařilo dosud do nemocnice získat na významný pracovní úvazek. Nikdo z lékařů, kteří odešli podáním výpovědi v červnu 2021 a jak bylo před komunálními volbami avizováno, že se vrátí poté, co dojde změně ve vedení města, se nevrátil a do nemocnice se dle sdělení současného vedení nemocnice vrátit nadále nechtějí.

Lze konstatovat, že MNČ dosahuje lepších hospodářských výsledků zejména díky oddělení chirurgie, kam nastoupil nový primář MUDr. Č. [REDAKCE] jehož nástup do nemocnice dojednala a uzavřela s ním pracovní smlouvu bývalá ředitelka MNČ. Ta jednala s novým primářem i o nástupu jeho nástupce MUDr. P. [REDAKCE] a staniční sestry.

Ostatní oddělení pracují více méně na srovnatelné výkonnosti s obdobím leden – říjen 2022 s tím, že k personálnímu posílení došlo na oddělení RTG s nástupem dalšího atestovaného lékaře. Na druhé straně nastaly komplikace na oddělení HTO podáním dvou výpovědí – primářky MUDr. V. [REDAKCE] a další lékařky MUDr. H. [REDAKCE]. Na některých odděleních je nadále personální situace velmi „křehká“ – kdy odchod i jen jednoho z kmenových lékařů může představovat problém pro zajištění plnohodnotného chodu oddělení. Kontrolní výbor vyslovuje lékařům i ostatnímu personálu poděkování za nasazení, s jakým se s tímto stavem vyrovnávají.

Členové kontrolní skupiny ze svého působení v krajském zastupitelstvu a v dalších funkcích jako předseda dozorčí rady ON Kolín a předsedkyně Výboru pro zdravotnictví Středočeského kraje vnímají obtížnost postavení malých nemocnic majících statut příspěvkové organizace.

Postavení malých nemocnic je obtížnější nejen rozdílnými platbami dle úhradových vyhlášek za srovnatelné výkony. Nůžky se rozvírají i mezi krajskými a fakultními nemocnicemi, kam je směřována tzv. centrová péče, která je výrazně výhodněji honorovaná proti hrazení výkonů v malých nemocnicích.

V nich naopak jsou platy zdravotního personálu, pokud mají formy příspěvkové organizace, pevně dané platovými výměry, které jsou závazné, zatímco u obchodních společností existují možnosti tyto platy regulovat.

Toto vše uvádíme z důvodu, že chápeme, s jakými problémy se vedení malých nemocnic, kam MNČ nesporně patří, potýkají. Připočteme-li potíže s akreditací oddělení a z toho vyplývající obtížností získávat mladé lékaře, kteří mnohem snadněji atestují v krajských a fakultních nemocnicích, je postavení malých nemocnic skutečně velmi obtížné.

Považujeme za velmi důležité z pohledu zřizovatele mít možnost predikovat potřebu finančních prostředků potřebných pro MNČ v podobě provozního i investičního příspěvku. V současné době je známo, na kolik procent nemocnice vykazuje zdravotní výkony ve srovnání s referenčním rokem 2019, pro rok 2024 bude referenčním rokem 2022 a na základě toho budou stanoveny zálohy ZP. Pokud je naším společným cílem plně funkční nemocnice, která by vyžadovala co nejmenší příspěvek od

zřizovatele, lze namodelovat potřebu výkonnosti MNČ, který by takový stav umožnil. Z toho důvodu jsme požádali ekonomickou náměstkyni o vypracování takového modelu pro rok 2023, který by umožnil průběžné sledování výkonnosti a předpokládaných vratek po skončení roku a provedeném vyúčtování.

b) Předání a převzetí agendy od předchozího vedení MNČ tomu současnému :

K výměně vedení MNČ došlo bezprostředně po ustavení nového vedení města Čáslavi, zvolení starosty, místostarostů a dalších členů rady města. Prvním krokem nového vedení bylo odvolání tehdejší ředitelky MNČ, zrušení obchodního oddělení s tím, že tito zaměstnanci MNČ byli od té doby na tzv. překážkách a byl s nimi následně rozvázán pracovní poměr. Někteří z těchto zaměstnanců s těmito kroky nesouhlasí, označili je za protiprávní a nelze vyloučit pracovněprávní soudní spory. Vedení MNČ si za svými kroky stojí a kontrolní výbor se k tomu nebude vyjadřovat. Pokud jde o formální stránku předání agendy od předchozího vedení tomu současnému, kontrolní výbor konstatuje, že neexistuje předávací protokol, v němž by bylo zaznamenáno, v jakém stavu nové vedení MNČ tuto agendu od předchozího vedení převzalo. Samozřejmě existují ekonomická data, lze vycházet z účetnictví, ve funkci zůstala ekonomická náměstkyně ing. Kateřina D. [REDAKCE], která je plně kompetentní a poskytuje zastupitelům i kontrolnímu výboru validní informace. Nicméně kontrolní výbor se nemůže vyjadřovat k tomu, jakým způsobem bylo postupováno v důležitých záležitostech týkajících se například zajištění dotačních prostředků v rámci projektu tzv. REACT. Současné vedení tvrdí, že se na „REACTU“ nepracovalo, vše se muselo zajišťovat a přepracovávat s jejich nástupem, nicméně vše dnes řádně běží, gesci nad projektem má dle vyjádření ředitele MNČ MUDr. Provozníka ekonomická náměstkyně Ing. Kateřina D. [REDAKCE] která zodpovídá za profinancování zrealizovaných zakázek. Ostatní je v gesci technického náměstka Petra P. [REDAKCE] a samozřejmě s odpovědností ředitele MNČ. Podle jeho vyjádření nemocnice spolupracuje s firmou RPA, jmenovitě s Mgr. B. [REDAKCE] a panem S. [REDAKCE] a dostalo se nám ujištění, že všechny zdroje možné dotace budou vyčerpány.

Kontrolní výbor považuje za chybu, že předávací protokol nebyl pořízen. Ten má sloužit k jednoznačnému konstatování stavu věci na jednotlivých úsecích a neumožnil by nařčení z jedné ani z druhé strany.

c) Smluvní vztahy se zdravotními pojišťovnami – vypořádání vratek za roky 2021,2022,

Vratky MNČ za rok 2021 vůči zdravotním pojišťovnam činily 5.374.268,-Kč. Za rok 2022 zatím konečné vyúčtování není. Jak výše uvedeno, došlo na základě dohody se ZP k razantnímu snížení záloh v měsících říjen – prosinec o citovaných 34.961.511,-Kč. Místo těchto záloh kryly náklady MNČ finanční zdroje z městského rozpočtu. Podle vyjádření ředitele MNČ a ek.nám. ing. D. [REDAKCE] by k dalším vratkám za rok 2022 již nemuselo dojít a mohlo by dojednané snížení záloh být konečnou částkou doplatku ZP za předchozí období. V květnu by mělo dojít k dalšímu jednání se ZP, kdy bude MNČ jednat o možném navýšení záloh s ohledem na výkonnost MNČ za první tři měsíce roku 2023.

d) Předpokládaný rozsah oprav a investic v roce 2023.

Pokud jde o předpokládaný rozsah oprav a investic, tak dle vyjádření technického náměstka MNČ pana Petra P. [REDAKCE] se jedná o tyto plánované akce včetně jejich vyčíslení a odkazu na finanční zdroje jejich krytí – převzatá tabulka od pana náměstka. Uváděné údaje jsou v tis. Kč.

	rozpočet obce	fond investic PO	jiné zdroje
oprava stoupaček	441		

oprava koupelna CHIR JIP		222		
rekonstrukce výtahů MZCR		879		2 870
zdravotnické vybavení MZCR		448		1 476
dotace REACT				92 560
nákup čistícího stroje			100	
servis a drobné opravy (výtahy)		400		
Celkem		2 390	100	96 906

Kontrolní výbor upozornil na možnost získání dotace z vyhlášeného dotačního programu „Zdravotnictví“ Středočeského kraje, kde se znovu počítá s investiční dotací nekrajským zdravotnickým zařízením poskytujícím akutní lůžkovou péči na území kraje. Podmínkou dotace v maximální možné výši 3 mil. korun je vytvoření smysluplného projektu podporujícího rozvoj akutní péče v nemocnici.

e) Personální otázky – nástupy a odchody lékařů, zdravotních sester a THP za období listopad až březen a to podle uzavřených i rozvázaných pracovních poměrů a změn úvazků. Vyhlášení výběrového řízení na ředitele MN.

Kontrolní výbor obdržel tabulky o příchodech a odchodech lékařů, zdravotních sester a ostatního personálu nemocnice za období listopad 2022 – březen 2023. Z nich vyplývá, že v říjnu 2022 bylo zaměstnáno v MNČ 356 zaměstnanců (přepočteno na počet úvazků 316,56) z toho 48 lékařů a 31 cizinců, ke konci března 2023 bylo v MNČ zaměstnáno 357 zaměstnanců (přepočteno na počet úvazků 322,64) z toho 50 lékařů a 29 cizinců.

Za období od 1.11. 2022 do 31.3. 2023 byly ukončeny PP 3 lékařů L3 – plně atestovaní lékaři (úvazky 1,975), 1 vrchní sestry, 5 zdravotních sester (úvazky 3,5), 1 zdravotnického asistenta, 1 fyzioterapeuta (úvazek 0,7), 7 sanitářů (úvazek 6,75), 6 THP, 1 uklízečka (úvazek 0,5). Výpověď dále podaly dvě lékařky z oddělení HTO, z nichž jednou z nich je primářka tohoto oddělení. Oběma končí pracovní poměr k 31.5.2023.

Ve stejném období do nemocnice nastoupil 1 lékař L2 – (úvazek 0,4), 5 lékařů L3 (úvazek 3,9), 1 vrchní sestra, 10 zdravotních sester (úvazek 7,6), 1 zdravotnický asistent (úvazek 0,4), 2 laboranti (úvazek 1,75), 2 sanitáři.

Oproti říjnu 2022, kdy měla MNČ 12 administrativních pracovníků došlo v březnu 2023 k jejich poklesu na 7. Počet zaměstnávaných cizinců klesl v porovnaném období o 2.

Na základě předložených materiálů tedy lze konstatovat, že celkový počet zaměstnanců zůstává v porovnaném období v podstatě stejný, zrušením obchodního oddělení došlo ke snížení počtu THP a nepatrnému navýšení zdravotnických pracovníků.

V souvislosti s nástupem nového vedení nemocnice a změnami v organizační struktuře byl vytvořen nový organizační řád nemocnice, který schválila rada města. Kontrolní výbor doporučuje zveřejnění tohoto dokumentu na stránkách nemocnice.

Pokud jde o personální otázky týkající se vedení MNČ a funkce neuvolněného místostarosty pro zdravotnictví, pak se kontrolní výbor dotazoval na termín výběrového řízení na post ředitele MNČ s ohledem na to, že MUDr. Ctibor Provazník byl pověřen výkonem funkce ředitele MNČ do nástupu

ředitele vzešlého z výběrového řízení a nově zřízená funkce neuvolněného místostarosty města byla deklarována jako funkce dočasná. Dostalo se nám vyjádření starosty města, že výběrové řízení na ředitele MNČ bude vypsáno v průběhu měsíce dubna, aby výsledek výběrového řízení byl znám v červnu 2023. Termín nástupu do funkce bude upřesněn po dohodě s vybraným uchazečem. „Pokud jde o zrušení funkce neuvolněného místostarosty (radního) pro zdravotnictví, tak o tom v tuto chvíli neuvažujeme“, píše se v mailu pana starosty. „O tomto kroku budeme moci uvažovat, až po personálním a ekonomické stabilizaci nemocnice“, pokračuje v mailovém sdělení pan starosta.

Obě personální otázky jsou nepochybně v kompetenci rady města, kterému náleží vypsání výběrového řízení na post ředitele a šlo jen o to, v jakém termínu k tomuto kroku dojde, po opakovaném posouvání termínu. Pokud jde o funkci neuvolněného místostarosty, pak v závorce sdělení uváděný titul radní pro zdravotnictví, je zavádějící informace. Kontrolní výbor rozhodně nepochybně vhodnost mít v radě mezi radními jednoho, kdo má gesci a zodpovědnost za zdravotnictví. Je na radních a koaličních zastupitelích, kteří mají v zastupitelstvu většinu 15 hlasů, jak vyhodnotí nutnost výkonu činnosti radního zodpovědného za úsek zdravotnictví ve funkci neuvolněného místostarosty.

Ohledně personálních otázek se kontrolnímu výboru dostalo též informace, že ředitel MNČ neuvažuje o obsazení funkce náměstka pro LPP. Pokud je ředitel nemocnice lékař, pak ze zákona nemusí mít tento post obsazený a v podstatě ho může vykonávat sám. Představuje to ale nepochybně velkou zátěž pro ředitele, který ostatně vykonává samotnou funkci ředitele na zkrácený úvazek. O vytížení neuvolněného místostarosty pracujícího jako lékař ve vedoucí funkci na plný úvazek mimo město Čáslav platí to samé.

f) Různé – audity a mediální obraz nemocnice

MNČ zadala vypracování auditu, který schválila rada města. V uplynulém období byly vypracovány dva forenzní audity, za které MNČ zaplatila vždy částku cca 150.tis Kč. Nově zadaný audit se cenovým porovnáním s nimi jeví jako velmi drahý, včetně DPH bude stát téměř 1 milion korun. Místostarosta města MUDr. Petrikovič ve svém úvodním slovu pro Čáslavských novin mimo jiné uvedl : „ Je třeba zajistit hloubkový audit hospodaření, který má osvětlit některé záležitosti, jejichž průběh i přes veškerou snahu nemůžeme odhalit.“ Vyjádření, že.. „se mnoho finančních prostředků v minulých letech doslova vytratilo a není možné jednoduše vystopovat jejich cestu z nemocnice“ je na pováženou. Pokud má zřizovatel a MNČ konkrétní podezření na jednání konkrétních osob, které uváděné skutečnosti mohli mít „ na svědomí“ a pak je jejich povinností podat trestní oznámení na podezření z páchaní takové trestné činnosti. Pokud se jen domnívá, že k něčemu mohlo docházet a nic se „nepodařilo vystopovat“, pak do doby, než se něco takového prokáže, by bylo na místě se vyvarovat obdobných mediálních vyjádření. Nelze se pak vyhnout podezření, že se jedná o soustavné napadání předchozích vedení MNČ a města bez doložení konkrétních důkazů o takovém jednání. Ostatně toho se dopustil neuvolněný místostarosta již na minulém jednání zastupitelstva a obdobné výroky považuje kontrolní výbor za nepatřičné.

Toto úzce souvisí i s mediálním obrazem MNČ, který je velmi významný pro důvěru pacientů v nemocnici i její současný i budoucí personál.

Kontrolní výbor začal kontrolovat hospodaření MNČ na základě protokolu o zahájení kontroly, který byl předán řediteli nemocnice. Zcela záměrně byla zahájena kontrola po více jak 100 dnech od nástupu nového vedení MNČ i vedení města s ustanoveným místostarostou města pro zdravotnictví. Každé vedení by mělo dostat prostor pro přijetí organizačních i personálních opatření, kterými chce prosadit své záměry a cíle. Zastupitelé tvořící opozici, která je zastoupena většinou i v kontrolním výboru se za celé čtyři měsíce stávajícího volebního období nezapojili do jakýchkoliv komentářů na sociálních sítích

ohledně zpráv, které se objevovaly v tisku (Čáslavské noviny, Kutnohorský deník) a facebooku a webu MNČ. S plným vědomím, jak může ublížit a taky škodilo a ubližovalo v uplynulém volebním období šíření zpráv a komentářů o možném konci MNČ, o ekonomice a odchodech lékařů, což velmi ztěžovalo příchod lékařů nových.

Od roku 2020 panuje napětí mezi zaměstnanci nemocnice a vedením nemocnice reprezentované původně ředitelem ing. Rudolfem Bublou a následně MUDr. Ditou Mlynářovou a mezi některými zastupiteli. Téma nemocnice se stalo politickým tématem a předmětem volebního klání. Na jedné straně se ocitlo bývalé vedení města, obviňované z toho, že způsobilo propad hospodaření nemocnice a odchod lékařů a zdravotních sester a na druhé straně nové volební sdružení ČSSD a Nezávislí, které slíbilo zajištění plně funkční nemocnice a nápravu hospodaření. Je zřejmé, že takové černobílé vidění světa nejen není pravdivé, ale neprospívá zejména nemocnici a pacientům

Je zřejmé, že pozitivní zprávy působí blahodárně na důvěru pacientů i na personální stabilizaci. Z toho důvodu je důležité klást věcné otázky na jednání zastupitelstva a kontrolu provádět způsobem, který má MNČ pomoci a ne s cílem kohokoliv z předchozího či současného vedení skandalizovat a pořádat hony na čarodějnice s cílem zisku politických bodů.

Zpracovali : MUDr. Michaela Mandáková, JUDr. Vlastislav Málek